6

Ss 10/25

人民教育

6

1958

人民税務　1958年　第6期

目　录

鼓足革命干勁，实現税收工作大跃进!

北京市税收工作的大跃进 ……北京市税务局局长　馬应中（1）

税收战綫上掀起了大跃进的高潮 ……琴　南（3）

許昌专区税务局組織税收工作大跃进……邓同斌（5）

北京市东单区工商企业財会人員在納税交利工作上实現大跃进…北京市税务局通訊組（6）

評論：**認眞貫彻执行关于整頓农民自产自銷証明加强管理檢查工作的規定** ……（7）

法　令

* 工商业税 *

关于整頓农民自产自銷証明加强管理檢查工作的联合通知 ……（9）

* 監交利潤 *

关于司法部所屬企业收入实行由税务机关監督解交的通知 ……（10）

各部利潤分成比例未經国务院批准前可先按草案执行 ……（10）

問題解答：商品流通税、貨物税、工商业税、利息所得税、監交利潤問題解答……（11）

研究与討論：

关于自由市場税收管理工作中几个問題的認識 ……彭偉才（13）

簡化粮食部門經銷食用植物油的計税办法 ……（16）

对“按工程納税鑒定”的体会 ……洪煥宗（16）

武汉市税务局加强对中小企业的檢查工作 ……周常倫（17）

必須認眞审核貼商发票 ……洪汝嫻（12）

簡訊：税务总局研究室并入財政部財政科学研究所 ……（17）

MAY 58

鼓足革命干勁，实現稅收工作大跃进！

北京市稅收工作的大跃进

北京市稅务局局长　馬应中

通过整风和反右派斗爭，在党中央提出十五年左右赶上英国和苦战三年改变面貌的偉大号召的鼓舞下，我局絕大多数干部的政治覺悟和革命积极性显著提高。2月9日天桥和米市大街两商店发出打破陈規的倡議以后，我們全体干部学习了两商店的倡議書，435人听了天桥百貨商場的經驗报告并到現場参观，以及郊区兴修水利、工、农业大跃进等动人情景，大大地鼓舞了我局干部的革命干勁，个人、科室及分局間紛紛貼大字报、写决心書、发倡議、挑战应战，进一步鼓足革命干勁，大家情緒十分高漲，决心要在稅务工作上来个大跃进。下放农村的干部也写来倡議，要在不同的岗位上共同跃进。各分局都提出了超額完成1958年稅收任务的指标，在春节放假中各个稅务分局未休息，干部照常工作或参加劳动，昌平分局全体同志是在十三陵水庫工地上过年。有的人提出每天工作12小时，直到赶上英国；还有的人保証一輩子不迟到、不早退、不曠职；許多人退了車票，未回家过春节；有的人原訂春节結婚也推迟了；还有的人重新安排了生活，要求領导取消对他的定期补助……等。我局全体稅干在貫彻“多、快、好、省、勤俭建国”的方針下，开始掀起了工作大跃进的热潮。

这次的工作大跃进，是在取得思想战綫和政治战綫上社会主义革命的胜利的基础上开展起来的。从整风以来，出現了不少新气象，它集中表現在整风和反右派斗爭期間，虽然下放干部精簡人力很多，还經常抽調一部分人力配合市、区的临时工作，仍然保証了整风、工作两不誤，超額完成了1957年的稅收任务和监交利潤計划。整风以来的革命干勁和新气象的具体表現，概括如下：

1.絕大多数干部的覺悟和积极性空前提高，为了完成任务，不分昼夜假日，紧張地工作。大家都为消灭漏交、錯交、迟交、欠交稅款或利潤現象和簡化內外勤手續，而积极地鑽研办法。大家都积极設法发現漏稅綫索。有不少干部发現漏稅綫索后，連夜到外地或冒雪去远处查对材料，迅速查清漏稅。去年全年查出漏稅521万元，超过以往任何一年的数字。不少同志在晚上监督和亲自参加企业年終盘点存貨，有的堅持七个夜晚，白天仍照常工作。崇文分局1957年底监督155戶盘貨，其中有101戶是干部主动地在业余时間进行的。干部的干勁是十足的，象过去有的人上班不办公，看报紙，未到下班时間忙着走，以及借出勤机会办私事等現象已經基本上絕迹了。

2.各級領导同志，从市局局长、主任、科长到分局长、分局科长、所长都开始走出了办公室，改变了过去单純地坐在屋子里听汇报、看报告或开会作报告的官僚主义作风，并且已經初步地下到基层。各級領导同志不仅是到基层檢查工作了解情况，而且已經是帮助干部解决困难問題或协助干部做具体工作，从而加强了具体領导，密切了領导和被領导的关系。

在工作大跃进的热潮掀起来以后，我們及时地組織市局部分領导同志（局长、主任、科长）分别深入各分局协助总結經驗，发現先进，并在2月21日召开了全市稅务系統比先进、比干勁、赶先进大会，出席人数749人。目的是交流經驗，鼓量干勁，比先进、学先进、赶先进、超过先进，达到取长补短，共同跃进。会上各分局都报告了本分局的干勁和先进事迹及大跃进的条件指标，相比之下，有些分局的某些指标还比較保守，当时都表示态度要赶上。現在各分局的跃进条件都已重新修訂，提高了原来的部分指标。归納大家的跃进条件，大体上有以下几方面：

1.加强納稅监督檢查工作，超額完成1958年稅收計划，初步統計超过中央分配指标的6.9%。

2.通过稅政宣傳、納稅鑒定、納稅檢查、建帳建票、清查稅源等具体措施，全体干部决心在第三季度做到国营、合作社营、定息的公私合营企业不漏、不錯、不迟、不欠各項稅款。有的分局还提出在第三季度或到年底消灭所有企业的偷漏和迟交、欠交稅款現象。

3.从3月份起做到所有企业及时足額地上交利潤、折旧基金等款項，保証不发生迟交欠交現象。

4.仿效湖北省紅安县种試驗田的方法，市局确定城內两个分局郊区两个分局为試驗田，各級領导都按对口管理同专責管理干部一起搞試驗业戶。各級領导同志过去不經常下去，今后要跃进为市局局长每月必須以三分之一以上的时間，主任、科长每月以二分之一

以上的时間深入基层；分局长每月深入基层10——15天，分局科长为15——20天。

5.充分利用时間，汇报、会議和准备工作尽量放在业余时間，专管干部真正到企业工作的时間从原来的每月10——13天，跃进到20——26天，增加一倍。

6.克服过去管理工作不深入，甚至有些小戶一年还不能去一次的現象，提出对帳簿健全的国营、合作社营企业、公私合营企业定息戶，每年彻底檢查核对4——6次；对帳簿不健全的規模較小的一般企业，每年檢查3——4次；有的分局提出每月审核1次；对个体小手工业和小商小販每年檢查了解2—4次。

7.保証每天8小时工作，并服从工作需要，当日工作当日毕。窗口收税中午不休息，随到随办。星期日根据需要做工作或参加义务劳动。

8.在保証提高工作質量的情况下，根据現在編制再精簡20%—30%（相当于精簡实有人数的50%左右）。节約行政費30—45%。爭取人人儲蓄，不向行政借款。

9.全体干部决心加强学习，在最近鍛炼为熟悉全面业务的全能干部，达到又紅又专。

10.保証卫生工作經常化，机关和干部家庭都保持“四无、三洁”，永远作卫生模范。

我們考虑，税务工作大跃进的总方向，是加强和改进管理、征收及檢查工作，把应征的税款及时地收齐，监督企业把应上交的利潤和其他上交款項及时足額地交入国庫，为国家积累更多的建設資金。这就要求我們必須貫彻政策，完成任务，坚决貫彻精簡节約精神，改进工作方法，提高工作效率，改进征收制度，簡化手續，便利企业和納税群众，充分发揮財政监督的作用，促进企业改善生产管理，加强經济核算。工作方法上是与企业协作办税，对个体經济应繼續貫彻利用、限制、改造的政策。为此，应抓住以下几个主要問題：

（1）在思想方面应該也必須来个大跃进：

思想上的大跃进，总的說是两条路綫的斗爭，兴社会主义思想、灭資本主义思想，站稳社会主义立場，坚决擁护共产党的領导，坚定不移地走社会主义道路。在目前整风第三阶段，是貫彻多、快、好、省，勤檢建国的方針，以反保守反浪費为中心，繼續大整大改，向着思想、政治、經济各方面的落后現象开火，通过大鳴大放和大辯論，彻底改进工作方法和領导作风，引导工作的大跃进。目前的爭辯必須是針对具体工作任务，主要是如何控制税源、培养税源和堵塞漏洞，增加收入。具体的內容很多，如怎样充分利用时間到企业进行納税监督檢查；专責管理的分工形式問題；納税鑒定、輔导、檢查的方法問題；各税統管、税利結合的工作內容和工作方法問題；搞好征納关系問題；征收管理制度問題；准备根据具体情况提出問題，組織群众爭辯，以达到全面工作的大跃进。

（2）在工作方法和工作作风方面大跃进：

1.各級領导不仅要走出办公室，而且要深入实际参加具体工作。仿效湖北省紅安县种試驗田的方法，市局选擇4个分局（城区2个，郊区2个）作試驗田，市局領导亲自动手結合分局干部进行試驗。分局的試驗田是結合基层专管干部深入行业进行管戶，并选擇科、所进行試驗。通过实际工作，研究創造关于分局、科、所的領导方法及基层专管干部堵塞漏洞、实現不漏、不錯、不迟、不欠和打破常規、改进征收制度簡化手續的先进經驗等，以便具体指导全面工作，鍛炼自己成为政治和技术統一的又紅又专的税务专家。

2.眞正树立起为人民服务、便利群众的观点。在时間、手續等方面便利企业和納税群众。目前我們虽然已經保証当日事当日毕，但随着工商企业大跃进以及商业企业突破八小时陈規，我們还必須适应工商企业的时間，相应地研究調整和安排我們的工作时間。

（3）在学习提高技术水平方面大跃进：

干部的业务技术水平赶不上客观的需要，是当前的主要矛盾之一。为了迅速提高全体干部的业务技术水平，除去正規的学习和輪訓外，更重要的方法是通过实际工作和“試驗田”进行学习鍛炼，如自习、互助或向企业学习等。这样的学习比較实际和具体，学用一致，适应工作需要。各級領导都要以身作則，在半年內作出成績并进行檢查。通过思想上和学习技术上的大跃进，鍛炼出更多的又紅又专的干部。

（4）进一步精簡人力、厉行节約、反对浪費：

本着精簡上层充实基层、精簡內勤充实外勤的方針，在干部思想政治水平提高和改进工作方法、保証提高工作質量的情况下，在我們实有人数的基础上精簡50%左右，并作好下放劳动和人員处理工作。

我們反浪費的中心是堵塞偷漏把应征的税款征齐，消灭漏交、錯交、迟交、欠交現象。此外，要大力节約业务費和行政費，全体干部要貫彻勤俭持家精神，不浪費分文，爭取人人有儲蓄。

（5）在以除四害为中心的爱国卫生运动方面大跃进：

为了响应党中央以除四害为中心的爱国卫生运动，不仅要把机关、集体宿舍的卫生搞好，并且实行由干部打扫办公室。此外，要每个干部在家里亲自动手，如有困难应組織互助，保証每个干部家庭都成为街道的卫生模范。我們在2月13日已經达到全市税务系統从机关到干部家庭的四无三洁，向市爱国卫生运动委員会报捷。今后必須努力保持經常化，巩固已有的分片負責包干到底、干部編組互助、定期檢查制度。科室領导并应把督促干部搞好家庭卫生列为經常工作之一，以便通过干部家庭，推动全市的爱国卫生运动。

（6）为了鼓舞大家革命干勁、大跃进的情緒，保証完成1958年的税收和监交利潤任务，必須及时地总結推广先进經驗，特别是种試驗田的經驗，并决定每季檢查各分局工作一次，半年評比一次，全年进行总評比。

税收战綫上掀起了大跃进的高潮

琴　南

在目前"东风压倒西风"的国际形势之下，我国的第一个五年計划已經胜利完成，而偉大的全民整风运动正在各方面表現出惊人的革命力量，群众的社会主义覚悟已經空前的提高了。再加上党中央提出：在十五年或者更多一点的时間內在鋼鉄和其他主要工业产品的产量方面赶上或者超过英国，在十年內实現农业发展綱要（修正草案）的偉大号召，更鼓舞了全国人心，激发了革命壯志，因而近来全国工农业生产战綫上和其他各个工作战綫上的人們都在比干勁，提指标，好象万馬奔騰，形成了汹涌澎湃的大跃进的高潮。我們全国税工同志面临着这种形势，自然也要奋勇当先，力爭上游。为了更好地組織收入，更多地为国家积累建設資金，更快地把我国建成一个具有現代工业、現代农业、現代科学文化的社会主义强国，各地的税工同志正在以生龙活虎的姿态，投入这个惊心动魄的全国大跃进浪潮。

看看誰的干勁足，誰的指标高

当全国大跃进的高潮掀起来以后，各地税工同志正在紛紛起来批判右傾保守思想，爭取作一个促进派。这样，有不少地区呈現了朝气蓬勃的景象，同志們鼓起了革命干勁，提出了行动口号和先进的具体指标，作为奋斗的方向，也作为竞賽的条件。

北京市西四区税务局提出除保証完成今年分配的計划数字外，发掘税源潜力，再組織收入150万元；东单区、前門区税务局分别提出再組織收入200万元和251万元。上海市税务局提出除完成今年分配的計划数字外，为爭取超收3,500万元而奋斗。河南許昌专区税务局提出：提前两个月完成省分配的全年計划数字5,400万元，超額完成6,400万元，为力爭8,000万元而努力。安阳专区税务局提出今年税收数字，要在1957年收入基础上，跃进40%。武汉市江岸区税务分局何秉一同志提出了"58年关心生产，增税一成"的指标。湖南常宁县税务局的税收計划保証比1957年跃进40.85%，爭取跃进54.93%。上海市普陀区税务分局在查补錯漏税上，也提出了指标，他們說："在严格掌握政策前提下，保証一季度內查出錯漏税款220万元。"有些地区的指标在提出后，又为群众的积极性所打破，經过算細帳、挖潜力，指标又經过修正提高，使先进的指标更加先进。

为了保証計划的超額完成，各地税务机关在工作上和其他方面也提出了不少更加具体的先进指标。如湖北天門县税务局提出的指标是：一坚决，坚决支援农业生产大跃进；二完滿，完滿执行政策，完滿完成計划；三保証，保証全体干部团結一致，保証生产业务两不誤，保証工作不积压、質量不降低；四勤，勤檢查，勤請示，勤总結交流，勤联系；五好，配合中心工作好，依靠党政和联系群众好，納税环节鑒定好，事前輔导好，工作作风好；六实現，实現无漏税所二个，实現无漏税鎮二个、集場58个，实現无漏税乡48个，实現无漏税社743个，实現无漏税工商戶1,653戶，实現无漏税县，爭取成为无漏、无錯、无欠的三无县。苏州专区税务局提出的指标是：五保証：保証完成和超額完成税收任务、保証完成监交利潤任务、保証正确貫彻税收政策、保証正确貫彻新税制、保証关心生产、培养税源；四无：无拖欠、无差錯、无漏税、无事故；三改进：改进領导、深入基层，改进作风、反对强迫命令，改进稽征管理；两又：向又紅又专进軍。上海市提籃桥区税务分局第一税务所在地方税上提出一个"九清一无"的指标，"九清"就是：1.漏戶查清；2.房屋层次結构看清；3.房屋面积对清；4.从租估租弄清；5.房屋性質产权搞清；6.亭丘全部亭清；7.段內情况全部摸清；8.房地普查全部查清；9.所有欠税全部催清。"一无"是：地方各税做到期税期清无欠税。为了保証指标的具体实現，有些地区是由上而下，由下而上的全面发动，从地区、单位到个人都訂出具体指标和一些措施及办法，并在执行过程中随时补充修改。有的地区把指标提出后，并請求上級局监督实現。此外，不少地区还提出了保証实現指标的行动口号。苏州专区税务局提出：不怕任何困难，苦干、实干、硬干、积极干、創造性地干，成为一个社会主义朝气勃勃的税工干部。河南宝丰县税务局的口号是："鼓起革命干勁，咬紧牙关，苦战十五年，大干58年，用千方，想百計，一人頂三人用，三天事情一天完，不浪費一秒鐘，不丢損一文錢。"湖北宜都县税务局的口号是："我們要以愚公移山的气概，大禹治水的精神，发揮革命的英雄主义，防止任何驕傲情緒，深入开展社会主义竞賽。"

领导走出了办公室

这些豪迈的口号和指标，把过去某些领导同志对工作只布置、缺乏具体帮助、不經常深入基层、不了解具体情况的官僚主义作风，大大扭轉了。現在多数地区的領导們不但都作了規划，走出办公室，深入到基层，而且还都要搞“試驗田”，来总結經驗，提高工作。北京市前門区税务分局的局长平均每月要以10天到15天时間深入基层，并搞好“試驗田”一戶到三戶。业务、檢查科长每月也要以15天到22天的时間深入到戶，去搞好“試驗田”。西四区税务分局的局长每人每月以10天到15天，科长以15天到20天的时間深入基层，并每周規定二、三、五为无会議日。同时局长每人要亲自管理二到四个戶或一个公司，科长每人要管四到八个戶或一个巷。其他分局同样也有类似規划。武汉市税务局的領导，强調各分局长必須走出办公室，深入基层，拜专管員为老师，去搞試驗戶，并采取抓两头带动中間的办法，来总結經驗，指导工作。汉桥区税务分局也要求基层領导必須要有三分之一的时間深入基层工作。长春市朝阳区税务分局規定局长、股长每人要管一戶到两戶，并在今年年底总結出一項經驗或方法，推广全面。河南安阳专区税务局的規划是：領导当先，深入下去搞“試驗田”，专局要搞一个試驗税务所，五年內科、局长輪完。县局长也要搞实驗税务所、实驗集鎮，税务所长要搞实驗乡、实驗行业。同时专、县局領导必須做到四到六个月或者更多一些的时間在基层工作。湖北麻城县税务局保証局領导每月定期檢查一个税所的全面工作，所长除做好重点工作外，每月要以三分之一的时間进行巡回檢查。吉林扶余县三岔河税务分局保証領导干部都要走出办公室，去搞“三无”試驗乡、試驗街、試驗企业。其中一个局长、一个股长要长住在乡村搞一个“三无”試驗乡，并与乡干部合种一、二亩試驗田，其他三个股长除做好一般征收工作外，并分別搞一个試驗街和几个試驗戶。領导干部为了指导工作，多解决实际問題，有的地区还提出了“多开小会、少开大会、哪里有問題、哪里有經驗，就到哪里开”的办法。領导作风改变了，因而大大地鼓舞了干部的积极性。

竞賽热潮如火如荼

“比先进、学先进、赶先进、超过先进”已經是目前最深入人心的口号，也是我們不断挖掘潜力，增加干勁的力量泉源。在这大跃进的高潮中，各地税工同志們都有这样的雄心：比一比，賽一賽，看看誰的干勁大，比比誰的指标高，因而不少地区掀起了轟轟烈烈的竞賽热潮。就湖北省来說，麻城、黃梅、紅安、鄂城、浠水、孝感、武昌、云梦、嘉魚、天門、江陵、随县、宜都、巴东等县税工同志們的决心書、保証書、挑战書，此来彼往，宛如雪片飞来。鄂城县税务局提出苦战一年的十大保証后，要学习麻城，賽过麻城，超过新洲、英山，大战浠水、黃梅。上海市税务局2月1日召开的全局干部大会，当时就收到各单位的保証書、挑战書、倡議書86件。北京市税务局所属各分局都提出了比干勁、比先进的竞賽指标，挑战应战，情緒十分高漲。湖南祁东县税务局提出：要超过祁阳，赶上衡阳。常宁县税务局提出：要超过衡山，赶上零陵。广东的汕头、佛山、韶关各县市税务局进行了县与县比，所与所比，片与片比以及同工种之間的工作竞賽，如从化、佛崗、清远、番禺四县举办过城鎮专管工作竞賽，大良、容奇、小欖、黃圃四所举办过联所竞賽。武汉市税务局提出：要按年按季进行分局与分局、单位与单位、人与人間的評比，比工作、比領导、比办法、比干勁。在开展社会主义竞賽中，大家都正确認識到竞賽的目的，是在相互学习，共同提高，因而通过竞賽，同志和同志之間、单位和单位之間的团結更加巩固了。上海市普陀、江宁两区税务分局是竞賽单位，两局的同志都在相互訪問，相互学习。最突出的例子，是上海市黃浦区第四、第五两个税务所，过去虽然同在一座楼办公，但很少往来。在竞賽高潮的影响下，他們的关系密切了。四所营业税的漏洞挖得好，一挖就挖出30多万元，而五所挖的是所得税，营业税一个也沒挖到。通过相互学习，果然，五所也挖出7万多元的营业税，四所也挖出所得税上30多个問題。最近五所又找出了88个問題，估計可补税百余万元，他們就馬上写了一張大字报貼在四所，把挖掘的方法詳細地作了說明。为了进一步扩大竞賽影响，武汉市江汉区税务分局还在二月間举行了工作質量評比展覽会，把好坏典型摆在人們的面前，来教育群众，鼓舞干勁。广东开平县也召开过先进工作者会議和組織收入展覽会，評奖发奖，挑战应战，情况很热烈。附近兄弟税局如新会、台山、江門、恩平等局都派了股所长和专管員前往学习經驗。

目前全国各地税收工作的大跃进，必須进一步普遍地、深入地开展，在党中央于3月3日发出指示，决定在全国进一步展开反浪費反保守运动以后，各地税工同志必然会以更加热烈的行动，来响应党中央的指示，也必然会普遍地出現更高的浪潮。

許昌专区税务局組織税收工作大跃进

邓同斌

党中央和毛主席提出了“在十五年或者更多一点的时間內在鋼鉄和其它主要工业产品的产量上赶上或者超过英国，农业上十年內实現四、五、八”的两个奋斗目标后，全国人民正在信心百倍、日以繼夜地劳动着，生产上的創举和捷报一个接着一个。工农业生产跃进了，經济发展了，税源必然扩大，税收必然增加。工农业生产的跃进，必然要带动税收工作的大跃进。因此，許昌专区税务局在河南省税务局召开的促进会以后，于2月11日召开了各县市局长会議，組織全区税收工作大跃进。省税务局董副局长和地委財貿部謝副部长都亲临指导，会議傳达了省局会議精神，分析了当前的有利形势，檢查批判了右傾保守思想，同时也制定了跃进規划，提出了下列的奋斗指标：

1.苦战一年，保証提前两个月完成省分配的全年計划5,400万元，超額完成6,400万元，为力爭8,000万元而努力；并及时足額地完成和超額完成利潤监交任务。

2.大干120天，在6月底彻底消灭偷漏、拖欠税款的現象。分别要求：国营企业在“五一”节前，合作社、公私合营、合作商店在五月底前，农村和小商小販在“七一”前消灭偷漏拖欠税款的現象。

3.計会工作要求“五一”节前消灭差錯事故，作到四不錯（使用税率不錯、税款計算不錯、票証填写不錯、会統数字不錯），五及时（帳簿記載及时、票証审核及时、报表报送及时、税款报解及时、票証供应及时），两保証（保証不丢失票証、保証不丢失税款）。

会議还着重說事实、算情况，具体分析了当前有利条件。大家一致認为：只要不断地克服右傾保守思想，組織税收工作大跃进，完成上述指标是完全可能的。其原因：①税收的物質基础是建立在生产和經济上。由于工农业生产的跃进一个接着一个，成翻的向前发展，目前各地情况是遍地播种，到处开花。拿許昌专区来說，預計工业产值較1957年上升118%，粮食产量上升114.9%，烟叶产量上升289.4%。这无疑地說明税收也是完全可能跃进的。②通过整风运动，税干的社会主义覚悟空前提高，革命性和創造性力量的发揮是无穷无尽的。过去办不到的事情，現在很快办好了；长期不能解决的問題，現在解决了；想不到的办法，群众也想出来了；看不到的潜力，現在也挖出来了。同时各級負責干部的官僚主义和主观主义也受到很大打击，領导作风已有很大轉变。③通过全民性的社会主义教育运动，广大群众的社会主义覚悟也空前提高，进一步認識了个人、集体和国家利益之間的关系，納税和护税的积极性空前提高。从国、合企业来看，过去登門催税的現象現在轉变了，出現了較多的不漏税单位；合作商店（組）、手工业社（組）、小商小販和农业社通过社会主义大辯論，資本主义思想受到打击，偷漏拖欠大为减少。房地产税过去是欠税重点，現在突的又快又齐。如禹县原来四个人管房地产税，現在一个人就能保証做好。

其次，会議經过批判右傾保守思想后，分别制定了各县、市税收工作規划，有些同志并在会議上表示了很大的决心，要想尽一切办法，拿出革命的干勁，实現上述指标。如鲁山县税务局提出：“昼夜奔忙为了工业化，流血流汗为了四五八。”回去后总結好两个不漏税經驗，全面推广，保証在五月底前全县消灭偷漏拖欠。宝丰县税务局提出：“鼓起革命干勁，咬紧牙关，苦战15年，大干五八年，用千方，想百計，一人頂三人用，三天事情一天完，不浪費一秒鐘，不丢損一文錢，保証完成二百二（去年完成917,887元），支援工农业生产大跃进。”长葛县税务局提出：要以愚公移山的精神，排山倒海的声势，武松打虎的勁头，抗美援朝的决心，苦战五八年，提前两月完成全年任务；大干120天，实現四无县（无偷漏，无拖欠，无違反政策，无差錯事故），作为“七一”节的献礼等等。經过热烈的发言后，大家一致認为税收工作能不能跃进，关鍵在于：敢不敢跃进，有沒有勁头，敢不敢設想，能不能打破一切保守思想，千方百計地挖掘潜力，領导能不能站在运动最前列，領导群众乘风破浪的大胆前进。

为了尽快的实現上述規划，最后經会議决定，必須采取如下措施：

一、加强政治領导，克服右傾保守思想，組織税收工作大跃进竞賽。政治是一切工作的統帅，只有不断的提高干部的政治覚悟，才能克服右傾思想，保証干部的高漲情緒。在竞賽上，要开展“四比”（比学习，看成績；比工作，看效果；比艰苦，看干勁；比先进，看經驗）运动；掀起一个学先进赶先进的高潮。要当促进派，不要当保守派，要求做到四要、四不要，即：不要个人主义，要一切为了党和人民的利益；不要驕傲自大，要提倡謙虛謹慎和自我批評；不要輕浮夸大，要作到切切实实的深入工作；不要消极情緒，要发揮生气勃勃勤学苦干的精神。

二、要打掉官气、暮气、驕气，提倡干勁，提倡

朝气，彻底改变领导作风，走出办公室，深入現場，一切經过試驗：

1.各級領导同志都要深入基层，抓重点，抓先进，要求专局抓一个县和一个市，县市局抓一个税所，税所抓一个点或一个集鎮。并要求专区局領导每年有四个月，县局領导有六个月的时間深入基层，具体帮助工作，总結經驗。

2.各級領导同志必須搞"試驗田"，即：試驗税所、集鎮、厂、矿、店等，要求股长以上干部普遍搞試驗戶，全区計划搞500戶試驗企业（厂、矿、商店），每人平均两戶。从管理到征收，直接参加，熟悉企业生产知識，总結推广征管經驗。

3.推广"現場开会"的办法，哪里有經驗，就到哪里开会，边观摩，边学习，边討論，交流工作經驗，以先进榜样教育干部，互相促进，取长补短，共同提高。全专区上半年計划組織两次观摩会。

4.为了互通情况，交流經驗和协商解决一些問題，要加强地区間的联系。打算全区划三个区域，每季召开一次区域会議。

5.要学会运用"比較"的方法来推动工作：市与市比，县与县比，所与所比，同业务系統相比，企业与企业相比，使先进的更先进，落后的赶上去。

三、提高納税监督工作質量，改进稽征管理方法。

1.摸清情况，制定計划。对納税戶要分别經济性質，进行一次排队，作到心中有数。在此基础上，找出薄弱环节，分别采取不同措施，訂出分期分批消灭漏税規划和具体措施；实行"三包"（包地区、包行业、包戶），"三定"（定时、定質、定量），并建立檢查制度。

2.結合紧縮机构，下放干部，适当調整充实和加强基层征管力量的配备。力求做到精簡上层，充实下层，减少內勤，加强外勤。对轄区过大的税所，本便利征管、便利群众的原則，适当地进行調整。专管員要住到乡、社与乡財粮員密切协作，互相配合。

3.加强与納税单位的协作，按月召开企业領导和办税人員会議，宣傳貫彻税收政策和法令規定，交流办税經驗，解决納税中存在的問題。

4.繼續抓好納税鑒定、檢查、輔导和納税計划四个环节，要求3月份进行一次修补鑒定工作，为消灭偷漏打好基础。并以"輔导为主檢查为輔"，同时与关心生产組織税源結合起来，达到增产、增銷、增税和密切征納关系的目的。

5.依靠企业群众办税，是搞好納税工作的有效办法。要教育企业履行納税义务，成为遵章納税的模范，貫彻税企双方共同对国家預算負責的精神，开展行业与行业、戶与戶、社与社之間不偷漏不拖欠的納税竞賽，以发揮企业納税的积极性，及时表揚先进納税单位和人員，以树立榜样推动落后。目前各地要总結好几个不偷漏經驗，大力进行推广，以坚定杜絕偷漏的信心。

四、大張旗鼓地开展税政宣傳。各地在党政統一領导下結合春节前后的宣傳活动，广泛深入地开展一次税政宣傳。3月份作为"宣傳运动月"，并使宣傳工作經常化。工作中要依靠乡、社干部和群众宣傳組織，方法上可采用多种形式，如展覽会、印宣傳品、黑板报、广播筒等。另外，还要結合城乡小商販的社会主义教育，进行守法納税的宣傳。

五、积极采取措施，提高干部业务技术水平，要提倡艰苦学习的精神，政治加技术，干勁加鑽研，达到又紅又专的要求。因此，号召所有干部迅速的展开一个互教互学高潮，做到3月底每个干部要熟悉所管企业的有关納税規定；半年內全部学会查帳技术；一年內把現行税法学熟。領导必須带头学习，不能站在学习之外，并于下次再开会时，进行业务技术測驗，把学习成績还要列为干部的考核条件之一。

北京市东单区工商企业財会人員在納税交利工作上实現大跃进

北京市税务局通訊組

在"学先进""赶天桥"的热潮中，北京市东单区工商企业的財会人員鼓足了革命干勁，奋起直追，紛紛提出跃进条件，掀起了比先进、赶先进的高潮。3月1日上午有上千的財会人員，在吉祥戏院会师鼓量革命干勁，当場貼出挑战書、应战書、决心書、倡議書的大字报140張，并有13个公司、工厂、商店的代表，在会上提出財会工作的跃进条件。大家一致表示，为了更多、更快的积累資金，加速社会主义建設，提前实現党中央提出在15年或者更多一点的时間內在鋼鉄和其他主要工业产品的产量方面赶上或者超过英国的号召，在納税和交利方面也要来个大跃进。紛紛保証要模范地遵守税法，严格执行財会制度，与税务人員搞好关系密切协作，保証各税不錯、不漏、不迟、不欠，提前足額上交利潤，爭取成为先进納税单位。服装鞋帽公司东单区店財会股长王建华同志代表全区各店財会人員提出："我們下定决心打破常規，提前交納税款，保証每月1日将上月的营业額結清，税款当日入庫，所得税提前5天入庫，改善經营管理，节約費用，保証今年上交利潤比1957年增加10万元，并爭取在今年第3季度荣获先进

評論

認眞貫彻执行关于整頓农民自产自銷証明加强管理檢查工作的規定

三月六日，中央工商行政管理局和財政部税务总局頒发了“关于整頓农民自产自銷証明加强管理檢查工作的联合通知”。在这个通知中，关于农民自产自銷証明的填发、領用、管理和檢查等各項制度，都作了明确的規定。这些規定的主要精神在于：一方面保护正当的农民自产自銷，使它們能够享受到国家免征临时商业税的照顧；一方面划清农民和商販的界限，制止投机商販和弃农經商分子假冒农民自产自銷进行違法搗卖和偷漏税收的活动。这是加强市場管理和税收管理的一項重要措施，同时，也是从根本上解决过去使用自产自銷証明中存在問題的有效办法。各地税务机关必須認眞地貫彻执行这个規定。

为什么要对农业社、社員和个体农民出售自己生产的农、林、漁、牧、狩猎和采集来的产品，发給証明免征临时商业税呢？这主要是为了使农民可以增加收入，鼓励农民发展生产的积极性以供应和滿足人民生产和生活上的需要。同时，由于农民是以农业生产为主，出售自产的农、林等产品不同于行商販运，发給証明免税，也是合理的。

这次关于农民自产自銷証明的規定，只是屬于整頓过去規定的性質。因为远在1951年2月，税务总局就曾經規定过关于“农民自产自銷証明格式及注意事項”。1953年1月税务总局在頒发的“关于执行工商业税若干修正的指示”中，也曾規定：农民、漁民的自产品，須长期在城市出售的，可以发給长期免税証明。既然在过去已經有过若干規定，为什么現在又要重新加以規定呢？这主要是因为在填发和使用証明方面还存在着若干問題，如填发証明工作管理得不好，証明的格式不統一，檢查工作松弛等。由于这些缺点，就使得一部分城乡的投机商販和弃农經商分子鑽了空子，盜用証明进行了一系列的違法活动。例如：

在填发証明方面：有的利用証明包庇經商，有的自填自用进行商业活动，有的用証明来贈送亲友，有的出售証明給行商，还有的把自产自銷証明随貨作价轉售給商販等等。

在証明的格式方面：有各省(区)税务机关規定的格式，有农业社自行油印的、复写的，也有写成介紹信形式的、証明信形式的，还有空白証明，盖某某社社主任私章的証明，甚至有伪造証明等。眞假莫辨，市場管理人員和税务人員无法分清是农民自产自銷还是商人販运，以致国家对农民銷售自产品的免税照顧竟为投机商販和弃农經商分子窃取利用了。

在管理檢查方面：各地税务机关掌握上也有的寬、有的严，設有貨运檢查站的地区对証明的审查就比較严格，沒有檢查站的地区就比較松弛；进入自由市場交易的管理比較严格，場外交易的管理就比較松弛。

在証明的使用方面：发生的問題更多，据武汉市税务局大智門檢查站去年統計，就有八种类型。即：涂改証明，冒名頂替，証貨不符，連貨轉卖，以少卖多，包庇伙用，使用白条，买卖証明等。湖南嘉禾县

納税单位的称号。”服装联社的代表說：“我們做財会工作的，要拿出革命干勁，乘风破浪勇往直前，比先进、赶先进，力爭上游，加强与税务人員的联系，学好税法規定，作到不錯、不漏、不迟、不欠，保証每月2日报送营业税申报表，提前交税。”税务局的外勤干部也推派了代表，在会上提出保証条件，来支持各企业財会同志做好納税、交利工作。

在会議上，东单区税务分局王副局长、市税务局利潤监交科刘科长（代表北京市税务局馬局长）和东单区人民委員会赵副区长对大家的革命干勁作了勉励和指示，赵副区长并号召大家要在財务工作中作促进派，不要作促退派。

整个大会充滿了革命的热情和十足的干勁，从而在納税方面，出現了新的跃进。例如服装鞋帽公司48个商店过去在交納营业税时，除少数在月初6日或7日交庫外，一般已提前到3日或4日交庫，这个月已全部提前在1日上午交納入庫了；第一紙盒生产合作社，过去每月3日或4日才能交税，这次在会后当天下午鼓足了干勁，把税款計算出来时間已近下午5点半鐘，馬上給专管干部打电話叫等一下，当时冒着6—7級的大风，赶到分局把1,487.69元的营业税税款交庫了，第四呢絨服装生产社，过去交税日期已提前到4日，这次他們討論再提前1天到3日交庫，十个社联合倡議时又改在2日交税，会后該社会計馬上动手結帳計税，到下午5时打电話要求等等他們，一定要在当日把税款交上。据初步統計，在3月1日已有217戶（不包括銀行在分局坐收部分）交了税，比2月份有80戶在1日交納提高了171%。現在这股干勁正在向前发展，在納税、交利工作上将出現更高的热潮。

去年檢查了七个圩的証明，发現只有30%是正式証明，其余70%都是有問題的。

上述这些情况，无論对于正当的农民自产自銷，对于市場秩序以及对于税收管理都是极为有害的。因此，必須加以整頓。应該說明，自从去年四月党中央号召全民整风运动以及国务院在8月通过"关于国家計划收購（統購）和統一收購的农产品及其他物資不准进入自由市場的規定"以后在农村开展了社会主义大辯論，在城市对商販进行了社会主义教育，各地相繼加强了对自由市場的管理。这样利用农民自产自銷証明进行違法偷税活动的，已經較前减少，但是，还必須把工作制度进一步地建立和巩固起来，以徹底地解决过去使用証明中存在的問題。这就是这次規定全国一律使用統一格式的証明和統一的填发、領用、管理檢查制度的理由。

在填发和使用这些証明的时候，应該注意些什么問題呢？

填发証明的单位，原則上确定为基层税务机关和乡人民委員会，但乡人民委員会根据条件的需要也可以指定由高級农业生产合作社負責填发，以便利农民領取証明，不致于耽擱过多的生产时間。但是，具体执行起来应該划分地区，以便于填发单位进行統計和就近监督領用人正确地使用証明，也便于农民知道要到什么地方去領証明。

关于填发証明的产品范圍，規定限于国家准許进入自由市場的农、林等产品。对于那些不准进入自由市場的国家計划收購和統一收購的农、林等产品，一律不发証明。同时必須是农业社、社員和个体农民自己生产的，才符合发証的条件。如果是販运来的，就属于經商的行为，不能发給自产自銷証明，而应該在他們銷售后按照規定征税。

証明适用的地区范圍，規定中也明确了限于四类地区。这样既可以照顧到自銷，也可以限制那些大量运銷，賺取地区差价的商业行为。

此外自产自銷証明是用以証明农民运銷的貨物是属于自己生产的，根据它来免征税款。因此在貨物銷售以后，銷地市場管理部門或者税务机关等应該及时予以注銷，領用人也应該把証明带回交还給原填发单位。

农民自产自銷証明从过去的使用情况混乱，改为目前全国都要用統一的証明格式，实行統一的管理制度，这是一項比較大的变革。在按照新的規定貫徹执行中，还可能遇到一些阻力和困难，也可能在工作中产生一些偏差，为了尽量减少阻力，防止出現偏差，应該有領导地、有計划地做好以下几項工作：

1.各地税务机关对于乡干、社干、社員和个体农民要进行必要的宣傳教育工作。应該在不妨碍农业生产的原則下，依靠当地党、政領导，利用适当場合和时机，宣傳各項規定的精神，最好以当地具体事例来說明过去使用証明混乱对国家利益和农民切身利益的害处，并說明新的規定对国家和农民利益的好处。两相对比，使乡、社干部和农民能够在思想上提高認識。其次要講清楚填发和領用的手續，使他們都明了，才能够做到主动地遵守。还应該依靠广大群众的力量，对違反規定的行为进行监督和檢举。

2.在执行初期税务机关还要对填发单位加强輔导工作，使它們严格遵守制度的規定，工作中尽量减少和避免錯誤。在方式上一般以干部巡回輔导为好，能够利用其他集会时間的也可以采取集中輔导的办法，对填发工作較差的单位还需要进行重点輔导。在輔导的时間上有条件的最好与税收征管工作适当結合起来。

3.农村和城市的税务机关对于証明的管理和檢查工作要密切配合起来。在农村，一方面要經常对填发証明单位进行檢查，一方面要严格控制第一、二类物資不准私行运銷；在城市，要加强与市場管理人員的联系，認眞审查农民自产自銷証明，并加强貨运檢查。城、乡的工作如果配合得好，就能够全面地做好証明的管理檢查工作。

4.对于不符合規定的証明，在处理上要区别情况，有寬有严。对于一些不明白規定手續的，或者由于填发单位的錯誤而引起的，以及貨品数量不多、情节輕微的，可以从寬处理，对持用人講清道理，給予教育。尤其是在使用的初期更应該严格依照教育为主的方針，进行耐心的工作，逐步地把証明的使用推上正軌。但是对那些确实是伪造、重用、涂改、冒領、轉讓、轉售等蓄意偷税或包庇偷税的，則应該予以适当的处罰。在处理的时候也应該区别情节輕重，对初犯、累犯作不同的处理，并且应該按照規定办事，严格防止执行中的偏差。

最后必須指出的，使用自产自銷証明是为了鼓励农民的生产积极性，是为了农民可以把他的自产品拿出来供应市場需要。加强对自产自銷証明的管理，是为了限制投机商販鑽空子，是为了保証国家收購政策的貫彻执行，是为了自由市場的正常发展。因此无論在填发的时候，在檢查的时候，在管理的时候都必須从这个前提出发，坚决防止出偏差，税务干部应該首先懂得这点，同时还必須向协助工作的市場管理人員进行宣傳。

此外，这个規定是根据当前情况所作的一項新規定，各地在执行的时候应該結合当地的情况，与有关部門联系，請示党、政領导再訂出一些具体的实施办法，总之应該根据国家对自由市場管理的原則，根据地区的情况来正确地貫彻执行。

法令

工商业税

中央工商行政管理局
财政部税务总局

关于整顿农民自产自銷証明加强管理檢查工作的联合通知

工商行字第198号
(58)财一字第167号

各省、自治区、直轄市商业厅，工商行政管理局，税务局：

随着农业生产的发展，农民銷售自产品的日有增加。但自从各地自由市場开放以后，出現部分投机商販及少数农民弃农經商，冒充农民自产自銷进行違法搗卖的活动。致使为了保护农民利益的自产自銷証明在使用方面，伪造、涂改、轉讓、轉售、頂替、套購証明和使用白条等各种流弊，各地均普遍发生，甚至有的利用农民自产自銷証明私行运銷国家計划收購和統一收購物資。这不仅使农民自产自銷証明沒有眞正起到鑒别是农民自产自銷或者是商人販运、确定征免臨时商业税的凭証作用，而且影响到国家收購任务的完成，增加了市場管理的困难，反成为偷漏国家税收的一种手段。为了保护正当的农民自产自銷，并有效地克服上述混乱現象，經我两局研究，認为有必要将全国各地农民自产自銷証明的填发和使用办法加以整頓。为此，特作如下規定：

一、为了防止濫发和使用假的証明，并便于市場管理部門的鑒别，农民自产自銷証明規定全国适用的統一格式（格式略——編者），并由各省、自治区、直轄市税务局依式印制，分发使用。

二、农民自产自銷証明的填发单位，原則上确定为基层税务机关和乡人民委員会。乡人民委員会亦可指定高級农业生产合作社負責填发。

三、农民自产自銷証明的使用范圍：

1.产品范圍：限于运銷国家准許进入自由市場的农、林、漁、牧、狩猎和采集等的自产品，对于国家計划收購物資和国务院規定不准进入自由市場的統一收購物資，一律不发給証明。

2.地区范圍：持用农民自产自銷証明限于下列地区：

①本省、自治区、直轄市境内；②毗邻的直轄市和市县；③邻省、自治区的毗邻市县；④經省、自治区、直轄市規定的习慣市場。

至于农业社所在地和农民住地附近的初級市場，是否发給証明，由当地自行掌握。

直轄市和一般城市对郊区农业社、社員和个体农民經常銷售自产品的，可以考虑发給附有照片（有困难的可以不附）的长期証明，以簡化領証手續。

四、領用証明注意事項：

1.农业社的社員和个体农民申請領用証明，每次以一張为限，对农业社可按其分銷地区发給証明。

2.农业社、社員和个体农民于产品銷售后，应报請銷地市場管理部門或税务机关及其委托的行棧申領釜戳注銷，并带回向原填发单位繳銷。

五、填发单位注意事項：

1.填发单位应指定专人办理或兼办填发証明工作，并負責保管不得遺失。

2.在收回領用人繳銷的証明时，应即粘附在原存根联上，以备查考，并应于每本証明全部繳銷后，繳回原发的税务机关核銷。

3.为了便于統計，可以对农业社領用的和社員及个体农民領用的分开两本填发。

六、工本費問題：自产自銷証明的填发，原則上暫不收取工本費，此項印制費在税务費内开支，但对以往有收取工本費习慣或目前收取沒有困难的，亦可收取。

七、管理檢查：

1.税务机关印制本証应訂本編号；发交填发单位应設冊登記。

2.税务机关的专責人員应經常巡回檢查填发、領用証明的执行情况，在实行初期应加强輔导工作。

3.銷地市場管理部門和税务机关对使用白条和不合規定的証明应严格取締，并可以联系原填发单位查核，对使用人进行教育。如发現投机違法活动应依法处理。

八、違反自产自銷証使用規定的处理办法：对伪造、涂改、轉讓、轉售、頂替、重用本証的，除原証明无效外，还应分别情况給予批評教育；或根据“临时商业税稽征办法”第十一条的規定，除追交应納税款外，并处以所漏税額五倍以下的罰金，情节严重的送人民法院处理。填发人員如有違法失职、徇私舞弊等情事，亦应联系其主管单位进行处理。

九、实行日期：自1958年5月1日起，全国各地应一律使用統一格式的农民自产自銷証明。各省、自治区、直轄市未用完的自定格式的証明，可以盖代用戳記繼續使用，直至用完为止，以免浪費。

必須認識，做好农民自产自銷証明的填发、領用、管理、檢查等工作，是一項关系到广大农民的切身利益和加强对自由市場管理以及維护国家税收的重要工作。各地市場管理部門和税务机关，应在当地党和政府的領导下，对乡干、社干、社員和个体农民进行一次广泛的宣傳教育，使他們懂得規定的精神和填发領用的手續。市場管理部門的人員和税务专責人員，还必須相互加强联系，对农民自产自銷証明經常注意管理、檢查，認眞做好这一工作。

各省、自治区、直轄市的市場管理部門和税务机关在接到本通知后，应即会同研究，布置执行。并将执行情况和存在問題及时向我們两局反映和提出解决意見。过去凡与本通知有抵触的規定，自实行統一格式証明的日期起应一律廢止。

1958年3月6日

抄送：国务院第五、第八办公室，各省、自治区、直轄市人民委員会。

監交利潤

中华人民共和国财政部

关于司法部所屬企业收入实行由税务机关监督解交的通知

（58）財稅昂字第10号

司法部、北京市税务局：

为了加强对司法部所属企业解交收入的监督工作，經本部与司法部研究商定：司法部所属企业单位的收入，自1958年起，实行由税务机关监督解交。其监交办法以司法部为交庫单位，所属的企业单位为交款单位，交款单位应按照主管部核批的交款計划，在每月終了前就地解交，由北京市税务局进行监交。其余計划下达程序，监交机关职責等，均依照本部(57)財税戎字第2号通知頒发的“关于监督国营企业解交利潤的临时規定”执行。至于体制改革后可能涉及的有关监交工作問題，俟确定后，另行通知。

1958年2月7日

抄送：中国人民銀行总行，本部税务总局、文教司、預算司。

中华人民共和国财政部

各部利潤分成比例未經国务院批准前可先按草案执行

（58）財工王字第1号

中央經济各部：

关于1958年第一季度的企业利潤如何繳庫問題，由于各部对所属企业的分成比例还沒有确定，所以我部曾在1957年12月通知，可以暫时先按全額繳庫，待比例确定后再办退庫手續。現据了解，有些部对企业的分成比例和數額，一时尚不能正式确定。为了保証企业第一季度四項費用等方面的資金需要，并避免第一季度全額入庫后，第二季度还要退庫，因此，另作如下規定：

一、各部可以在与我部商定的分成比例和數額的范圍內，尽速对企业核算一个初步的比例或數額，并通知企业按此比例或數額，由企业在解繳利潤时逐月預留，俟分成比例正式确定后再行調整清算。至于企业一、二月份的利潤如已全額繳庫，可以在三月底以前就地办妥退庫手續，也可以抵作三月份应繳利潤。

二、如企业預留分成數或就地退庫有困难时，請各主管部于三月底以前，和我部协商办理退庫手續，由主管部集中掌握，以便根据实际需要，酌情撥給企业使用。

1958年2月15日

抄送：国务院第五办公室，各省、市、自治区財政厅（局）、税务总局。

問題解答

商品流通税、貨物税

問：地方国营賀兰磷粉厂生产的磷粉，其原料系磷矿石，生产过程經选矿、打碎、最后磨成磷粉，为农业上用的肥料，应否征收商品流通税？

答：賀兰磷粉厂生产的磷粉，不属化学肥料課征范圍，不征商品流通税。

問：进口的漁需品宁蒙圈、汽压表应否征税？

答：宁蒙圈、汽压表均不属应税品目，不应征收商品流通税或貨物税。

問：进口的影印机、猴胶、替續器应否征税？

答：一、影印机：既能摄印各种文件，即属照相机范圍，应按照相机征收貨物税。二、猴胶：系以猴骨熬制，主要是用于医药方面，可以不按化学胶征收貨物税。三、替續器：系属仪器范圍，主要用途是保持室內恒温，不属应税品目，可不征收貨物税。

問：地方国营苏州化工厂生产的骨粉、蹄角粉供作肥料之用，其生产过程是經过去脂（蒸）、碎骨、干燥、研粉四个阶段。但由于出口規格規定要粗粒，不要粉末，因此，在研粉后还要加一道篩滤的过程，取其大的蹄角粒、骨粒（大小与綠豆粒相仿）装运出口供作化肥用，小粒（大小与小米粒相仿）、粉末則留作內銷。目前对小粒与粉末状的均按蹄角粉、骨粉征收商品流通税，对蹄角粒、骨粒应否按化学肥料征税？

答：苏州市地方国营苏州化工厂生产的蹄角粒、骨粒，既与蹄角粉、骨粉所用的原料、产制过程、用途等相同，应按化学肥料征收商品流通税。

問：从牛皮上片下来的牛里子皮制成的里子革，依照总局（57）政二字第173号通知規定，减按10%税率計征商品流通税（見人民税务1957年第7期第1頁）。惟在具体执行中什么叫里子皮尚不明确，請予說明。

答：里子皮是指一張生皮片成两片（或者是两片以上）后，除最外边的一层皮外，其余的几片皮都叫里子皮，以該項里子皮制成的皮革就叫里子革。

工商业税

关于手工业生产合作社供应基本建設产品納税問題

問：手工业生产合作社将自制产品供应本社基本建設使用应否比照国营、公私合营工业企业的納税規定按銷售产品处理，交納营业税？

答：手工业生产合作社将自制产品供应本社基本建設使用，应按銷售产品交納营业税。

利息所得税

信用合作社存入銀行款項所得利息应否交納利息所得税問題

問：信用合作社、信用合作小組存入中国人民銀行款項，銀行支付給信用合作社的存款利息，应否由銀行扣交利息所得税？

答：信用合作社、信用合作小組存入銀行款項，系属同业間业务往来关系。銀行支付給信用合作社或信用合作小組的存款利息，应該按照利息所得税暫行条例第四条第二款的規定免予扣交利息所得税。

监交利润

問：新財政管理体制实行后，税务机关接办监交企业利润工作的范圍有哪些变动？

答：根据1957年12月全国財政厅、局长会議的决定，为了适应新財政管理体制的实行，税务机关应当在1958年繼續完成全面接办监交企业利润工作。对国营企业除中央国营企业已經在1957年內接办完毕以外，1958年地方国营企业监交利润工作应該全面由税务机关接办，但个别地区如果認为接办条件尚不成熟的，也可以暫緩接办。对中央公私合营企业与地方公私合营企业，从1958年起也由税务机关全面接办监交企业利润工作。

問：新財政管理体制实行后，税务机关监交利润工作的职責有哪些变动？

答：根据1957年12月全国財政厅、局长会議的决定，税务机关监交企业利润，除財政部原規定的四項职責（1.监督国营企业按期地、足額地解交利润；2.檢查了解企业交款計划的执行情况；3.监督企业补交超計划利润，并办理超交、錯交利润的退庫工作；4.負責办理监交利润的会計核算与监交情况的报告）以外，为了适应新財政管理体制，应增加审核企业单位对收入分成的划分是否正确及負責初步审核企业会計决算报表并办理結算工作。但是考虑到目前税务机关的力量，对初步审核結算工作应該逐步办理。

問：1958年第1季度中央企业收入分成和交庫工作如何办理？

答：根据財政部規定，从1958年第1季度起，凡中央企业与地方实行比例分成的企业收入，可按20%交地方預算，80%交中央預算办理；国家与企业实行利润分成比例应按財政部本年2月15日（58）財工王字第1号的規定办理。

問：中央国营企业收入与地方实行分成的如何計算？

答：凡是中央企业与地方实行收入分成的企业单位，应以其利润、基本折旧基金和固定資产变价收入的总額，对地方計算分成。假如上列三項收入总額为100元，按20%即20元划归地方收入，按80%即80元划归中央收入。

問：中央公私合营企业收入与地方实行分成的如何計算？

答：中央公私合营企业計算中央与地方分成的数額，

应当以扣除私股定额股息和公私合营企业所得税以后的净额，再比照国营企业二、八比例办理分成。但商业部、城市服务部、水产部和卫生部所属的公私合营企业，除扣除私股定额股息、所得税以外，还应当扣除企业按规定提取30%—50%留成数，然后再以净额比照国营企业二、八分成办理。

問：国家与企业的利潤分成如何計算？

答：国家与企业的利潤分成按利潤总額計算。由企业在解交利潤时扣除地方分成数額以后再从中央分成收入中按規定比例留成。假如利潤总額为100元，企业留成比例10%为10元，地方20%为20元，中央80%为80元减企业留成10元应为70元。中央合营企业除扣除私股定額股息、所得税外与国营企业同。

問：1958年补交1957年的企业收入，应否与地方实行分成？

答：凡与地方实行收入分成的国营企业和中央公私合营企业在1958年补交1957年的企业收入，包括补交超計划利潤应交預算部分，也与地方实行收入分成，以20%划归地方。

問：1958年补交1957年的利潤，国家与企业应否实行分成？

答：国家与企业利潤分成数，应当按1958年度的利潤数計算，补交1957年的利潤，不能分成。

問：1957年实現的利潤在1958年交庫的，对1957年应提未提的企业奖励基金、社会主义竞賽奖金应否提取？

答：1957年实現的利潤在1958年交庫的，对1957年应提未提的企业奖励基金、社会主义竞賽奖金，仍应按原規定提取。但1958年实現的利潤不得按过去規定提留企业奖金。

問：1957年实現的超計划利潤在1958年是否仍按40%留企业，60%交国庫的規定办理？

答：1957年实現的超計划利潤在1958年交庫的，仍按四、六分成的規定办理。

必須認真审核临商发票

洪汝端

貴阳市税务局郊区分局最近查获以刘家鼎、楊忠为首的两个投机偷税集团，从1956年第四季度起就在販卖原木、原竹中大量偷税。仅据目前所掌握的材料看，就逃漏各种税款二千六百多元，問題是严重的。

这两个集团的成員都是农村里的富农或富裕中农，平时不事生产，专作投机生意，破坏国家統購政策，彼此之間也有联系，所采取的偷税办法也是一致的。其偷税花样有以下几种：

一、涂改发票。

①銷貨实际营业額較大，在开临商发票送到税局查驗时有計划的縮小数字，只开十几元或几元，且在临商发票印就的"人民币"几个字和所写数字之間留下空隙，故意留出涂改余地，或在"拾"之前不加数字，以"拾"作为"壹拾"，等税务局查驗盖章后，再在空隙处加添数字。如1956年12月卖与貴阳市富水区修建合作社的一批原木，先只在发票上写了"柒拾玖元"，税局查驗后加添"肆佰"两字改为479元；又如1957年元月卖与貴州农具厂原木，先只开了"拾叁元"，查驗后改为253元。

②临商发票所开金額很小，等查驗盖章后，因数字涂改不便，就把原有数字根本划掉，重新填上較大数字，在涂改之处盖上他自己的图章。購貨单位認为是在查驗之先涂改的，就不加追究。

③所开临商发票金額先用小写，写成十元、八元，經查驗后，再用大写去涂改金額，小写笔划少改大写容易。

目前已經查实用这几种方式涂改过的发票就有四十余張，購貨公私单位有十余个，逃漏营业額达六千四百多元，既漏了临商税，也漏了商品流通税或貨物税。

二、以新原木假冒旧原木。他們了解旧原木是不納商品流通税的，因此，把出售的新原木，在临商发票上写成旧原木，旧枋子，旧板子等，从中偷漏商品流通税。

三、重用照証。在出售原木后不把完税証交給購貨单位，第二次再出售时，就用旧照証来蒙混税局，騙得盖章免税。

以上三种方式，他們是交叉使用的，涂改了数字，或是写成旧原木，当然不能有相符的完税証交給購貨单位，仅就目前查实对証的，就逃漏临商税、商品流通税、貨物税等共計2,641.45元，現已移交司法部門处理。

这些投机分子所以能偷税漏税，除了他們資本主义的本質外，我們工作不深入，不細致，手續不健全，对临商发票审核不严格，也給投机分子造成可乘之机。如前面提到的发票所以能在空隙处加添数字，改小数为大数，利用小写便于涂改等，充分說明我們审核的粗心大意。新原木能冒充旧原木說明我們工作不深入不了解实际情况。企业之所以不索取完税照証，接受涂改过的发票，也是我們平常对税收工作宣傳不够的原故。

通过这些事实，我們应該从中接受教訓，对任何小問題都不能馬虎草率，必須加强对临商发票的审核查对，任何疏忽大意，都会給工作带来損失。

研究与討論

關于自由市場稅收管理工作中几个問題的認識

彭偉才

稅务机关对自由市場的稅收管理是国家管理自由市場工作的一个重要組成部分。在自由市場中，有行商、农民經商、小商小販、个体手工业者、自发工业戶、无証商販、殘存的資本主义工商戶、以及作为市場領导力量的国、合企业等等，它們都是納稅义务人，也是稅收管理的对象。正因为管理对象复杂，涉及面广，稅收上发生的問題也比較多，工作是相当艰巨的。所以如何做好自由市場的稅收管理工作就成为一个值得深入探討的問題。現在，就稅收管理工作的看法和做法，我个人提出几点不成熟的意見，供大家研究。

一、为什么要加强自由市場的稅收管理工作

从自由市場稅收管理工作的发展情况来看，1956年冬季到1957年上半年这一阶段，管得是比較松弛的。可是，从1957年下半年到現在，稅收管理工作加强了，对某些貨品和某些納稅人管得較以前严格了。为什么要这样做呢？要說明这个問題，就得从自由市場的开放及其发展演变过程談起。我們知道，自由市場是在生产資料所有制的社会主义革命基本完成的基础上开放的。当时，資本主义工商业已經絕大部分被改造为公私合营企业；个体手工业者和小商小販也大部分組織起来走上合作化的道路；农村中的广大农戶也組成了农业社。由于社会經济的改組，就使得城市和农村市場起了巨大的变化。对于市場商品的生产和供应，国营經济和集体經济虽然能够在主要物資方面滿足人民的需要，但是对于副食品、零星日用品的供应以及修理、加工等方面，在一定时期还不可能完全滿足人民生活的需要。国家就是在这种情况下开放了自由市場，作为国家計划市場的补充。讓一部分小商品生产者、販运者、銷售者（如个体手工业者、小商小販和农民出售自产品等）从事生产經营，来調剂城乡供应，刺激小土产的生产和交流，滿足人民生活的需要，并且适当解决一部分劳动者的社会就业問題。这一措施是完全正确的和必要的。自由市場就是在国家領导和管理下面組成的。也就是說，国家允許某些小土产在一定范圍、一定程度內自由生产、自由販运、自由銷售，价格上允許一定幅度的漲落，經营上給予一定利潤的鼓励，这对发揮小商品經济的生产經营积极性、活跃市場經济是有好处的。

但是，还必須看到小商品經济本身是具有两面性的，有其有利于社会主义的积极作用的一面，也有其不利于社会主义的消极作用的一面。对于社会主义的积极作用，主要由于他們是劳动者，在生产經营上具有机动、灵活、随市場变化适应性强的特点，能够利用廢品、小料和翻新补旧地进行生产，有利于节約原物料，有利于滿足市場需要。对社会主义的消极作用，主要由于他們是私有者，价值規律对他們起着很大的調节作用，在生产經营上必然带有盲目性、投机性，經常地自发地产生着資本主义，甚至有的已經发展成为資本主义性質的生产經营。这对社会主义是不利的，是要起破坏作用的。同时，还有一部分資本主义分子和有資本主义傾向的分子，在看到自由市場中有利可图、有空可鑽以后，也紛紛参加到自由市場的行列里来。他們有的是退出公私合营企业的資本家，有的是退出手工业合作組織和合作商店的小业主，有的是农村中的弃农經商分子，有的是城市失业居民、劳改釋放分子和伪官吏，有的是靠剝削为生的中間商或行商等。这些人和个体手工业者、小商小販中的資本主义自发势力串通一气地形成一小股資本主义逆流。他們的主要投机違法活动是：套購国家計划收購和統一收購物資、摻杂使假、粗制濫造、欺騙顧客、冒充农民自产自銷、私設地下工場、作坊和从事无証商販經营、販运走私进口貨物以及不服从市場管理等。这些違法活动一度很猖獗，曾經严重地妨碍了国家对自由市場的領导和管理，影响了国家对一、二类物資收購任务的完成，損害了正当的小商品生产者、販运者、銷售者以及广大消費者的利益，并且还在一定程度上腐蝕了国、合企业中某些职工的思想意識。

这里必須着重提出的，就是他們在偷漏稅收方面的違法行为也是非常严重的。主要是：

1.經常进行黑市交易和場外交易，偷稅漏稅。

2.农民自产自銷証明使用情况混乱。一度发生伪造、涂改、轉讓、轉售、冒領、使用白条、套購証明等弊端，使証明沒有能够眞正地起到作为划分征免临时商业稅的凭証作用，而一部分免稅优待却为投机商販所窃取了。

3.发货票制度紊乱。发现不少有証商贩代替无証工商戶和无証行商开立发货票，从中收取一定报酬，帮助它們偷漏税收。甚至发展到买卖发货票，有卖到500元一本的（100張），有卖到10元一張的。其他用大头小尾、不开发货票或开廢旧失效发货票偷税的也很多。

4.逃避貨运管理和檢查。主要是投机商販、行商等私自販运一、二类物資和走私进口貨物，往往于夜間运貨或夾帶在各种貨物中，逃避貨运檢查，黑市成交，偷漏税收。

产生这些現象的主要原因，固然是由于小商品經济具有消极作用的一面，以及資本主义分子唯利是图的本質决定它們必然要对社会主义起破坏作用。而这种破坏作用之所以沒有受到有力地制止，是因为我們对自由市場的領导和管理还缺乏經驗，沒有充分估計到他們的破坏性，以致放松了对它們的領导和管理工作。在利用他們的积极性方面虽做了一些工作，但对他們的限制和改造方面注意得不够，致使他們有可乘之机。这是我們今后对自由市場管理工作中一个值得时刻警惕的問題。

自从国务院于1957年8月9日发出了“关于国家計划收購（統購）和統一收購的农产品及其他物資不准进入自由市場的規定”以后，各地自由市場管理部門在貫彻这一規定中，都积极地加强了市場的組織領导和管理工作。总的精神在于保护正当交易，限制資本主义自发势力，打击投机違法活动，使自由市場眞正起到国家計划市場的补充作用。自由市場管理部門采取的加强領导和管理的具体措施很多，如确定了准許进入市場的商品种类，严格了开业登記工作，加强了市場的行政管理和价格管理，审查清理了一大批自发工业戶和无証商販，限制农民經商，加强交易市場和行栈的領导管理，以及处理一批投机違法分子等。自由市場的税收管理既然是整个市場管理工作的一个組成部分，在市場管理委員会的統一領导下，也相应地采取了一些必要的征收管理措施。如加强貨运管理，严格掌握农民自产自銷証明，組織护税，加强对自发势力在税收上的限制，整頓发货票的銷售管理制度等。

从各方面对自由市場的管理工作加强以后，加以在城市中对个体手工业者和小商小販进行了社会主义教育改造，在农村中开展了社会主义大辯論，使得他們当中的資本主义自发势力受到了有力的限制。邪气下降，正气上升，自由市場趋向正常发展，自发工业戶大部分被审查清理了，有的已被取締，无証商販也大大减少，經商的农民也大部分弃商归农了。市場上投机違法活动和偷税漏税現象都較以前减少了。但是，我們在思想認識上必須把对于自由市場的加强管理看成是社会主义同資本主义两条路綫的斗爭，这不仅是經济上的斗爭，而且也是政治、思想上的斗爭。对他們必須貫彻利用、限制、改造的政策，既要利用他們对社会主义有利的积极作用，同时也要限制他們对社会主义不利的消极作用，并对他們进行社会主义改造。如果稍有放松，違法活动就又会象野草般地蔓延滋长起来。最近由于有些地区放松了管理，在自发工业戶清理登記以后，又出現了另一批自发工业戶，說明資本主义自发势力頑强得很，不能不对它們加强管理。这就是对自由市場的税收管理工作必須加强的理由。

二、关于自由市場税收管理的方針問題

关于自由市場税收管理的方針，根据1957年12月全国各省、自治区、直轄市税务局长会議討論的意見是：“有寬有严，征管并重”。这个方針是針对自由市場存在的情况和問題，并根据国家对自由市場所采取的政策而决定的，对于今后自由市場的税收管理工作具有重要的指导意义。

方針中的“有寬有严”，就是区别对待問題。为什么在自由市場的税收管理中要有寬、有严根据不同情况区别对待呢？我体会这主要是由于以下三点：

第一、从各方面的情况看，自由市場还需要較长时期地存在着。我国是一个六亿人口的大国，各地經济发展不平衡，社会主义的工业基础才初步建立，即使三大改造已經基本完成，但还不可能把小商品的生产、流通全部納入国家計划軌道。在一定时間內，国营經济和集体經济还不能代替和不必要代替的一小部分商品的生产和銷售，国家还需要利用小商品經济对社会主义可能起到的积极作用。对于自由市場不是要关閉它，管死它，而是要使它正常发展。因此，必須对有利于社会主义的一面管理从寬，不利于社会主义的一面管理从严。税收管理也正是要本着这个精神，对正当經营、依法納税的从寬，对違法投机、偷漏税收的从严，根据具体情况，区别对待。

第二、自由市場中不同經济类型的业戶，本身所具有的两面性并不是完全一样的。有的是积极的作用多而消极的作用少。如农民出售自己生产的产品，正当經营的小商小販，国家組織領导下的小生产者等。有的是消极的作用多而积极的作用少，甚至沒有积极作用。如殘存的資本主义企业，自发工业戶，无証商販，退出合营企业和退社、退店戶、中間商、弃农經商分子、投机行商等。因此，在管理方面，对前者要寬，使他們发揮对社会主义的积极作用，但也不是不管，而是要防止其消极作用；对后者要严，要限制他們的投机違法活动，对于沒有积极作用的还要加以取

縮。但是，积极作用和消极作用具体到每个业戶上也不是固定不变，而是可以轉化的。国家对他們的消极作用限制严了，积极作用就能够多发揮些；如果对消极作用的限制放得寬了，自发势力就要抬头，积极作用就要减少。无論如何，国家对于自由市場的領导和管理是不可缺少的。税收管理也是要根据这个精神，对不同的业戶給以不同的处理。如对于自发工业戶和无証商販就应該同有証戶有区别，对行商就应該同正当經营的小商小販有区别，对农民出售自己生产的产品就应該同弃农經商的有区别，对不明税法而致漏税的和蓄意偷税的也要有所区别等等。以上的区别对待表現在征收方法、管理檢查、違章案件的处理等方面便是寬严尺度的掌握有所不同。

第三、就商品的类别看，也应該有寬有严。对于国家計划收購和統一收購的物資，只能卖給国、合企业收購单位或者国家指定的收購单位，不准流入自由市場，所以要严格管理。对于走私进口的貨物应該加强查緝。对于国家准許进入自由市場的第三类物資，則一般应該从寬进行管理，但在程度上也要有所区别。对于那些投机性較大的、价格較高的、获利很多的要适当从严管理；对于滯銷的小土产，鮮活易腐的貨品則应該从寬管理。这样做，一方面能够体現国家限制和照顧的政策，一方面可以明确管理重点，适应地区情况，調配干部力量，以便控制税源，堵塞偷税漏税。

方針中提到"征管并重"，这对任何經济成分征税都是应該如此的。征管两个字包括的內容很广，举凡税务机关对納税人所采取的一切促使正确履行納税义务的措施，都可以列入征管工作的范圍。征收和管理只是工作程序的先后，有着密不可分的关联。管是征的准备，征是管的目的，管不好就征不足。对于自由市場的税收管理，所以要特别强調"征管并重"，主要也是为了改变过去管理松弛，征收不足的情况。如1957年上半年，有的地区对自由市場以內的交易进行管理征税，对場外交易不大管理，漏税很多；有的地区对自发工业戶和无証商販竟比照有証戶管理征税，对它們的違法偷税活动限制不严；对农民自产自銷証明的填发、領用制度掌握过松等等。这种情况在去年下半年已經有所改变，这方面的工作已經較前加强，但征收管理是一項經常性的工作，只要自由市場存在一天，就不能放松征收和管理中的任何一个环节。

三、自由市場中，税收管理与有关部門的行政管理和經济措施的关系

自由市場是置于国家各有关部門綜合領导和管理之下的。要把自由市場安排好，不是任何一个財經行政部門或业务部門所能单独解决的。国家对自由市場的安排主要采取两种办法，就是行政管理与經济措施，这两者又是密切关联的（当然还有經常进行的社会主义教育改造工作）。行政管理是国家行政部門把自由市場导入正常发展的工作，大体上是由工商行政管理部門、税务机关、公安、卫生机关負責；經济措施是具体組織領导市場的物質力量，有些經济部門还插手經营一部分属于第三类物資的貨品来調剂供应，这項工作大体上由国营商业、供銷合作社、粮食和服务部門的业务单位、人民銀行等負責。其中税收管理是国家行政管理工作的一部分，税收管理的方針服从于国家对自由市場管理的政策方針。在自由市場中，税收管理与其他有关部門的行政管理和經济措施的关系乃是配合协作的关系。这就是說，所有对自由市場負有領导和管理責任的各个部門，既要各自分工完成自己职能范圍以內的工作任务，也要密切合作完成管好自由市場的总的任务，做到相互联系、相互支援。管理自由市場也象治水一样，既要疏导使其有利于灌溉航运，又要筑堤防止其泛濫成灾。其中有一个环节薄弱或有漏洞，就可能被自发势力冲成缺口。就税收管理来說，既要服从市場管理委員会的統一布置和領导，又要根据税收工作的要求进行工作，并且还要在做好征管工作的基础上，尽可能地协助完成其他部門的工作。就这方面說各地是不乏事例的。比如，很多税务机关就曾向工商行政部門提供过市場行政管理和价格管理的材料，协助公安部門查获走私犯和維持市場秩序，对国、合經济部門提供过安排市場供应的材料，查到第一、二类物資联系它們处理等。当然，这种协助也不是税务机关单方面的。其他行政部門和国、合經济部門同样也是在檢举偷漏、进行护税、提供税源和征管材料方面給予税务机关以便利和支持。因此，只有各方互相密切配合加强联系才能全面地管好自由市場。

对自由市場的征管工作，是当前税收工作的重要內容之一。因此，我們对管理自由市場的方針、政策和具体做法，都应該加以深入地研究，才能做好工作。个人提出以上一些不成熟的看法，供同志們参考指正。

更　正

本刊本年第5期第1頁左栏倒数第9行"是一种……的預算"，"种"字系"个"字之誤。

簡化粮食部門經銷食用植物油的計税办法

关于粮食部門經营食用植物油計税价格問題，按税法規定，不論直接零售、經銷（即批发）或委托其他企业代銷，一律由粮食部門于銷售后依統銷价交納2.5%的营业税。这样，在計税上除直接零售部分可按統銷金額直乘税率計征营业税外，其經銷（即批发）部分，因銷售价不是統銷价，故粮食部門报税时，必須将这一部分銷售数量乘統銷单价才能求得統銷額（即計税額），再乘税率，最后才得出应納营业税款。同时食用植物油有四、五种，单价不同，計税时又必須逐笔計算，不仅手續繁瑣，且易于錯漏。为簡化粮食部門經銷食用植物油的計税手續，潮州市税务局蔡名坤同志提出了一項合理化建議。这項建議，經广东省税务局与省粮食厅研究，認为对簡化計税手續，提高工作效率有一定好处。茲整理介紹如下：

1.粮食部門經銷（即批发，以下同）食用植物油，其經、統差价（即經銷价与統銷价之間的差額）系按經銷价計算的（公式：$經銷价=\frac{統銷价}{1+經統差率}$；經銷价×經統差率得出經統差价），可按下列公式計征营业税：

营业税換算率＝营业税率2.5%×（1＋經統差率）

应納营业税款＝經銷金額×营业税換算税率

2.粮食部門經銷食用植物油，其經統差价系按統銷价計算的（公式：經銷价＝統銷价×（1－經統差率）；統銷价×經統差率得出經統差价），可按下列公式計征营业税：

营业税換算税率＝营业税率2.5%÷（1－經統差率）

应納营业税款＝經銷金額×营业税換算税率

3.注意事項：

（1）上列两个簡化計税办法，只适用于粮食部門經銷食用植物油部分，对零售食用植物油或經銷工业用植物油均不适用。

（2）上列两个簡化計税办法計算換算税率公式中的經統差率，因各地标准不同（有4%、5.5%、6.5%等几种），所以計算換算税率时，必須以本地执行的經統差率为計算标准，換算税率求得以后，如經統差率不变，則換算税率长久可适用，如經統差率調整了，那么換算税率必須重新計算調整。

（3）各种食用植物油价格虽然不同，如經統差率是一样的（如潮州市的花生油、豆油、香油等的經統差率均为5.5%），那么在計税时可以将各种油类的經銷总額直乘換算税率便可求得应納税款，不必逐类油分别計算；但对經統差率不同的油，則必須按公式另行求得換算税率，分别計算。

（原載广东省税务局旺征工作簡报）

对“按工程納税鉴定”的体会

厦門市税务局　洪焕宗

本市过去对建筑公司承建的工程，在税收上沒有严密控制，基建与非基建的征免税，全凭該公司自行划分，我們只是定期或年終才作总的檢查。由于建設工程数量很多，各个工程的款項来源又很复杂，因此，往往一檢查，就錯漏百出。如1957年1—8月按申报只納3万多元的税款，九月間我們对該公司进行全面檢查，应补税款就达2万多元。尤其这些应补的税金，牵涉的面很广，工程又結束了或将結束了，再要追补税款，产生很多困难，形成甲乙双方互相推諉、扯皮，甚至有些单位因无法追加預算，就拒絕納税。

上述情况，如果讓它繼續存在，对我們工作及完成任务都很不利。因此，我們經过研究后，設計一种“承建工程申請納税鉴定表”，采用按工程进行納税鉴定的办法。鉴定表內列有发包单位名称、經济性質、地址、新建或修繕、工程名称、撥款来源、款項科目、收費标准、承包方式、工程总額、具体施工单位、税务局审查意見等栏。建筑公司承建每一个工程，都应在訂合同之前，先填該表一份二联，送税务局审核。我們在接到該表后，及时联系各单位（建設銀行、財政局、以及建設单位等各有关单位）重点針对建設資金的来源进行調查研究，作出征免税的結論。并将决定意見批注于表內，然后退一联給建筑公司，作为納税的依据。

这个办法实行以来，效果很好，我們感覚有三点好处：（一）化突击檢查为經常性的审核工作，管征工作較前更深入、細致；（二）我們能够随时掌握建筑公司承建各工程的情况，工作上較以前主动；（三）对应交的税款能及时入庫，减少糾紛，防止拖欠漏税。例如在本办法实行后，本市商业局以中百、中文、針織、紡織四公司的待攤費用建設仓庫、宿舍，工业厅經理部以流动資金建設的展覽館等工程，通过事先調查，明确这些工程不符国家基建免税条件，应照納营业税。經鉴定后，各单位都主动派人来税局联系，都能将税金編入預算，并及时入庫。这些情形，如果发生在以前，建筑公司必然会誤認为是免税工程，我們到一定时期檢查发現，工程已結束，建設单位也决算清楚了，势必又发生如前所述的扯皮等現象。

由此可見，实行这一办法后，已能控制基建与非基建工程的划分，保証了税款的及时入庫。

武汉市税务局
加强对中小企业的检查工作

周常倫

武汉市税务局自1957年第三季度以来，对中小戶企业的納税情况进行了一次較为普遍的檢查。經过一个阶段的檢查結果来看，說明了虽然經过了对私改高潮之后，但由于不少的中小戶企业还是各自經营、自負盈亏，他們之中不少人資本主义經营思想仍然存在，突出的表現在偷漏国家税收。加以在某些税工干部中，滋长着一种認为私改后不会有偷税漏税的麻痹思想，管理不严，有些税工干部对經管的自报核交戶从未檢查过，甚至有的专管員在十个多月的时間里，从未下过戶，即使到戶也不过是收收申报表而已。不少不法工商业戶便趁机进行活动，大肆进行偷税漏税。

經过檢查，发現偷税漏税現象普遍存在。如江汉区分局十月份在一周內檢查了三十四个手工业个体戶，就有三十二戶有偷税漏税問題；武昌分局九月份共檢查440戶，其中在納税上有問題而补税的戶即达308戶，追补税款为1957年1—8月份八个月总和的58.44%。

檢查出来的偷税漏税問題，經分析，很多是有意識的，方法极为隐蔽，偷税金額的巨大也非常惊人。如行商秦文奎勾結市第六食品社推銷員張永梅伙同走私大量手表、糖精、味精等，仅糖精一項即有500余磅，偷税达一万一千元之多；又如武昌元忠皮鞋店銷售武汉电力設計院皮鞋250双，計营业額3,000元，税局专管員事先已掌握了情况，但檢查时逼查該戶发票，始終无这笔数字，最后查出該店是以揭皮方式开出的发票，不填写发票存根联，全部偷漏了税款。再如武昌制革业李順兴隐匿正在使用的一本加工发票，經税局专管員从其往来戶中搜集了三張該戶开出的发票，該戶才不得不承認而交出来，計偷漏加工营业額1,700元，偷漏商品流通税600余元。象这样的情况很多，仅据武昌税务分局初步研究，比較突出的偷税类型即达十三种。

这种严重的情况还不仅是在私营中小戶中較普遍，即在一部分公私合营企业、合作商店（小組）、手工业合作社里也同样存在，如磯口区公私合营胡合兴土产店經理胡秋生将1957年銷售的扫帚10,000把，計营业額3,100元，私自填入1956年12月12日另一張銷貨发票的第二栏，貼1956年該戶在定額征收阶段营业額超过定額也不增加税款的空子，抽走資金，同时也偷漏了税款；其次，如大东門烟酒合作商店一貫故意多报烟酒等不納税的营业額，少报糖果等納税营业額，因而元月至八月份共短报納税营业額4,700元。特别恶劣的是当税局专管員在查对过程中，該店竟将"購貨手冊"上的数量加以涂改，企图蒙混；再如江汉区百子市場干菜組副組长唐多生伙同康治民、余鴻郊、戴守汉等人用"吞沒扣交税款"、"行佳勾結"、"摊佳勾結"等五、六种方式，偷漏納税营业額8,564元，税款619.44元；另如武昌斗笠供銷生产合作社主任及社干部二人，竟以社內資金和銀行貸款勾結行商往来各大城市販卖洋葱、麻繩等作黠商生意进行偷税；磯口区土产业四戶公私合营企业檢查結果，原1—9月企业自报亏損745.28元，檢查后增加所得額6,508.60元，查补各种税款达2,053元之多。

檢查后，除对一般漏税問題进行补税和教育外，对于严重違法的偷税行为，并依法处罰，加以警戒。至于牽涉到市場管理等其他違法行为，則轉給有关部門处理。

事后，該局所屬各分局大都总結了前一阶段反漏税工作，用大量事实教育干部認識当前偷税漏税的严重性，干部認識大大提高、麻痹右傾的思想已基本上得到了批判和克服、工作情緒大为高漲，紛紛訂出了工作計划和具体安排，以貫彻整风与工作两不誤的方針，并将在各有关主管部門的密切配合下，进一步大力地深入开展檢查工作。

簡　訊

税务总局研究室
并入財政部財政科学研究所

税务总局最近通知各地税务局：为了加强税收理論研究工作，税务总局研究室已并入了財政部財政科学研究所，繼續进行对税收理論上一些重要問題的研究。希各地税务机关，今后对有关税收理論方面的重要問題直接与財政科学研究所联系，不必再經过总局。

税务总局前曾通知各省、市（县）税务局，搜集各个革命时期的税收历史資料，仍希积极协助进行；在搜集过程中如发現有关財政史料，希一并寄送財政部財政科学研究所。